



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه آرای هیات عمومی

| | |
|----------------|------------------------|
| کلاسه پرونده: | ۹۹۰۰۹۲۱ |
| شاکی: | رئیس دیوان عدالت اداری |
| موضوع: | عدم اعمال ماده ۹۱ |
| تاریخ رأی: | یکشنبه ۹ آذر ۱۳۹۹ |
| شماره دادنامه: | ۹۳۸ |

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه : ۹۳۸

تاریخ دادنامه : ۱۳۹۹/۷/۲۹

شماره پرونده: ۹۹۰۰۹۲۱

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: رئیس دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت و خواسته: اعمال ماده ۹۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ نسبت به رأی شماره ۱۸۹۷ الی ۱۳۹۷، ۱۰۴-۱۳۹۷ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

گردش کار: ۱- رئیس مرکزی فوریت‌های پیش بیمارستانی اورژانس تهران به موجب نامه شماره ۹۸۰۲۱۰ ص.ت.۱۱۵-۱۳۹۸، ۱۰۴-۱۳۹۸ به رئیس دیوان عدالت اداری اعلام کرده است که:

" در خصوص رأی وحدت رویه ۱۳۹۷،۱۰،۴ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر شمول دامنه قانون ارتقای بهره وری کارکنان نظام سلامت به پرسنل اورژانس پیش بیمارستانی ۱۱۵ به استحضار می‌رساند با عنایت به اینکه وفق نص ماده واحده قانون مذکور و ماده ۱ آیین نامه اجرایی آن، سرمایه های انسانی نظام سلامت شامل « شاغلین بالینی » رسته بهداشتی، درمانی در بخش های دولتی (کشوری و لشکری) و غیردولتی می باشند و «شاغلین بالینی» به کارکنان رسته بهداشتی، درمانی اطلاق می شود که در بیمارستانها و مراکز درمانی شبانه روزی دولتی (کشوری و لشکری) و غیردولتی به «بیماران بستری به صورت مستقیم» ارائه خدمت می نمایند و شامل پرستاران، بهیاران، ماماها، پزشکان، کاردانها و کارشناسان اتاق عمل، کاردانها و کارشناسان هوشبری و شاغلین رشته شغلی فوریت‌های پزشکی می باشند، لذا «شرایط» شمول مفاد و امتیازات قانون مذکور و آیین نامه اجرایی آن: ۱- انجام کار بالینی

۲- در بیمارستانها و مراکز درمانی شبانه روزی ۳- به بیماران بستری ۴- به طور مستقیم می باشد و نظر به اینکه هیچ یک از پرسنل فوریت‌های پزشکی پیش بیمارستانی (اورژانس ۱۱۵) همان گونه که از عنوان « پیش بیمارستانی» پیداست هرگز و تحت هیچ شرایطی در سمت اورژانس ۱۱۵ در هیچ بیمارستان و مراکز درمانی شبانه روزی بر بالین بیماران بستری به صورت مستقیم ارائه خدمت نمی نمایند، لذا شمول مفاد و امتیازات قانون مذکور نسبت به پرسنل اورژانس ۱۱۵ صراحتاً مخالف و معارض نص قانون می باشد. حتی در آیین نامه اجرایی قانون یاد شده که عبارت « رشته شغلی فوریت‌های پزشکی» قید شده است نیز باید توجه داشت که هیأت وزیران، بدو شاغلین بالینی را به شرح فوق تعریف نموده و سپس آن تعریف را شامل پرستاران، بهیاران، کمک بهیاران و ... قرار داده اند که وضعیت شغلی این شاغلین با تعریف مذکور مطابقت داشته باشد، لذا بدیهی است شاغلین رشته شغلی فوریت‌های پزشکی که به عنوان پرسنل اورژانس داخلی بیمارستانها و مراکز درمانی شبانه روزی، بر بالین بیماران بستری به صورت مستقیم ارائه خدمت می نمایند مشمول شرایط قانون ارتقای بهره وری کارکنان نظام سلامت و آیین نامه اجرایی آن می باشند. از این رو رأی وحدت رویه صادره در خصوص پرسنل اورژانس ۱۱۵ با نص قانون مذکور و آیین نامه اجرایی آن در تعارض بین و آشکار قرار دارد. بنا علیهذا و با عرض مراتب فوق تقاضا دارد در صورت صلاحدید مقرر فرمایید تا مطابق ماده ۹۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲،۳،۲۵ نسبت به طرح رأی وحدت رویه مذکور جهت رسیدگی مجدد در هیأت عمومی آن دیوان اقدامات مقتضی به عمل آید تا بدین ترتیب از تعدد شکایات و رسیدگی های مغایر نص قانون اجتناب گردد. "

۲- متن رأی شماره ۱۸۹۷ الی ۱۸۹۹-۱۳۹۷،۱۰،۴ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به قرار زیر است:

" مطابق قانون ارتقاء بهره وری کارکنان بالینی نظام سلامت مصوب سال ۱۳۸۸ به منظور کارایی و اثر بخشی سرمایه های انسانی نظام سلامت شاغلین رسته بهداشتی، درمانی در بخش های دولتی (کشوری و لشکری) و غیر دولتی امتیازاتی پیش بینی شده و در بند ۵ قانون مذکور تصویب آیین نامه اجرایی قانون به عهده هیأت وزیران محول شده و در ماده یک آیین نامه اجرایی قانون ارتقاء بهره وری کارکنان بالینی نظام سلامت، شاغلین بالینی به کارکنان رسته بهداشتی درمانی اطلاق شده و صراحتاً شاغلین رشته شغلی فوریت‌های پزشکی از جمله مصادیق شاغلین بالینی تعیین شده است، بنابراین فارغ از اینکه شاغلین رشته شغلی فوریت‌های پزشکی در بیمارستان و مراکز درمانی اشتغال داشته باشند و یا در مراکز فوریت‌های پزشکی پیش بیمارستانی موسوم به مراکز اورژانس ۱۱۵، مشمول احکام قانون مذکور و آیین نامه اجرایی آن هستند. با توجه به مراتب آراء صادر شده به وارد دانستن شکایت به شرح مندرج در گردش کار که شاغلین رشته شغلی فوریت‌های پزشکی پیش بیمارستانی موسوم به مراکز اورژانس ۱۱۵ و نیز شاغلین رشته شغلی فوریت‌های پزشکی بیمارستانها و مراکز درمانی شبانه روزی دولتی و غیر دولتی را مشمول احکام قانون یاد شده تلقی کرده است صحیح و موافق مقررات تشخیص شد. این رأی به استناد بند ۲ ماده ۱۲ و ماده ۸۹ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری برای شعب دیوان عدالت اداری و سایر مراجع اداری مربوط در موارد مشابه لازم الاتباع است. "

۳- معاون نظارت و بازرسی دیوان عدالت اداری به موجب گزارش شماره ۱۷۵۸۰،۱۷۵۸۰-۹۰۰۰،۳،۲۴-۱۳۹۹ اعمال ماده ۹۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری نسبت به رأی مذکور را به رئیس دیوان عدالت اداری پیشنهاد می کند و استدلال مصرح در نامه معاونت نظارت و بازرسی به قرار زیر است:

" احتراماً، در خصوص نامه شماره ۱۷۵۸۰ موضوع درخواست اعمال ماده ۹۱ قانون دیوان مرکز اورژانس تهران نسبت به رأی شماره ۱۸۹۷ الی ۱۳۹۷،۱۰،۴ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در مورد «برخوردارانی از امتیازات قانون ارتقای بهره وری برای کارکنان فوریت های پزشکی (اورژانس ۱۱۵)» به استحضار می‌رساند: مرکز اورژانس تهران (۱۱۵) در مورد دامنه شمول قانون ارتقای بهره وری کارکنان نظام سلامت به پرسنل فوریت‌های پزشکی پیش بیمارستانی (۱۱۵) که در رأی هیأت عمومی فوق الذکر به آن تصریح شده معترض بوده و استدلال نموده که: طبق ماده واحده قانون ارتقای بهره وری و ماده ۱ آیین نامه اجرایی آن « شاغلین بالینی به کارکنان دسته بهداشتی، درمانی اطلاق می شود که در بیمارستان ها و مراکز درمانی شبانه روزی دولت (کشوری و لشکری) و غیردولتی به بیمارستان بستری به صورت مستقیم ارائه خدمت می دهند و شامل پرستاران، بهیاران، کمک بهیاران، ماماها، پزشکان، کاردان ها و کارشناسان اتاق عمل، کاردان ها و کارشناسان هوشبری و شاغلین رشته شغلی فوریت‌های پزشکی می باشند که شرایط شمول مفاد و امتیازات قانون مذکور و آیین نامه اجرایی آن عبارتند از:

۱- انجام کار بالینی ۲- در بیمارستانها و مراکز درمانی شبانه روزی ۳- به بیماران بستری ۴- به طور مستقیم باشد. لذا با توجه به مراتب فوق پرسنل فوریت های پزشکی پیش بیمارستانی (اورژانس ۱۱۵) تحت هیچ شرایطی در سمت اورژانس ۱۱۵ در هیچ بیمارستانی و یا مراکز درمانی شبانه روزی بر بالین بیماران بستری به صورت مستقیم ارائه خدمت نمی نمایند و با عنایت به رشته شغلی فوریت های پزشکی که در ماده ۱ آیین نامه اجرایی قانون ارتقای بهره وری بیان شده و تعریف شاغلین بالینی در این ماده وضعیت شغلی این رشته شغلی با پرسنل اورژانس داخلی بیمارستان ها و مراکز درمانی شبانه روزی بر بالین بیماران بستری که به صورت مستقیم ارائه خدمت می نمایند مشمول مزایای قانون ارتقای بهره وری می گردد. بنابراین رأی هیأت عمومی اشاره شده را خلاف قانون دانسته و اعمال ماده ۹۱ را خواستار شده است. هیأت عمومی دیوان با استدلال اینکه در ماده ۱ آیین نامه اجرایی قانون ارتقای بهره وری کارکنان بالینی نظام

سلامت، شاغلین بالینی به کارکنان دسته بهداشتی درمانی اطلاق شده و صراحتاً شاغلین رشته شغلی فوریت های پزشکی از جمله مصادیق شاغلین بالینی تعیین شده است، بنابراین فارغ از اینکه شاغلین رشته شغلی فوریت های پزشکی در بیمارستان و مراکز درمانی داشته باشند و یا در مراکز فوریت های پزشکی پیش بیمارستانی موسوم به اورژانس ۱۱۵ مشمول احکام قانون ارتقای بهره وری و آیین نامه، اجرایی آن هستند. با توجه به مراتب فوق شاغلین رشته شغلی فوریت های پزشکی دو دسته می باشند:

دسته اول اشخاص شاغل در فوریت های پزشکی در بیمارستان ها و مراکز درمانی شبانه روزی دولتی و غیردولتی که به بیماران بستری به صورت مستقیم خدمت ارائه می نمایند.

دسته دوم اشخاص شاغل در فوریت های پزشکی پیش بیمارستانی موسوم به اورژانس ۱۱۵ که وظیفه آنان ارائه خدمت به بیماران در محل حادثه و یا منزل و انتقال آنان به یکی از بیمارستان ها می باشد.

بنابراین با توجه به تعریف شاغلین بالینی در ماده ۱ آیین نامه اجرایی قانون ارتقای بهره وری نظام سلامت و بیان مصادیق آن و همچنین این که کارکنان بیمارستان و مراکز درمانی شبانه روزی « شاغلین بالینی» تلقی می شوند، لذا کارکنان اورژانس ۱۱۵ دارای شرایط قید شده در ماده فوق الذکر نبوده و از شمول آن خارج می باشد. لیکن با توجه به مراتب فوق رأی شماره ۱۸۹۷ الی ۱۳۹۷،۱۰،۴- هیأت عمومی خلاف ماده ۱ آیین نامه اجرایی قانون ارتقای بهره وری بوده و پیشنهاد اعمال ماده ۹۱ قانون دیوان مورد استدعاست."

۴- رئیس دیوان عدالت اداری پس از ملاحظه گزارش معاون نظارت و بازرسی دیوان عدالت اداری موضوع را جهت بررسی به هیأت تخصصی مربوط ارجاع می کند و پس از ملاحظه نظر اکثریت هیأت تخصصی فرهنگی، آموزشی و پزشکی در هاشم گزارش مورخ ۱۳۹۹،۷،۷ مدیرکل هیأت عمومی و هیأت های تخصصی دیوان عدالت اداری در اجرای ماده ۹۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ موضوع را به هیأت عمومی ارجاع می کند.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۹،۷،۲۹ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

با عنایت به اینکه به طور صریح در ماده یک آیین نامه اجرایی قانون ارتقاء بهره وری کارکنان بالینی نظام سلامت، صراحتاً شاغلین رشته شغلی فوریت های پزشکی از جمله مصادیق شاغلین بالینی تعیین شده است، رأی شماره ۱۸۹۷ الی ۱۳۹۷،۱۰،۴- هیأت عمومی دیوان عدالت اداری که مزایای قانونی ارتقاء بهره وری کارکنان بالینی نظام سلامت را شامل کارکنان بالینی شاغل در مراکز فوریت های پزشکی ۱۱۵ دانسته منطبق با قانون صادر شده است و اعمال ماده ۹۱ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری نسبت به رأی مذکور مورد پذیرش اکثریت اعضاء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری قرار نگرفت./

محمدکاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری